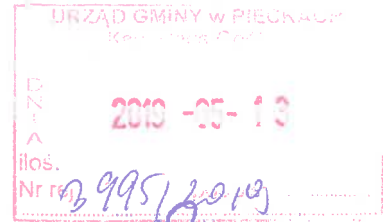


OK
2019.05.13



Olsztyn, dnia 8 maja 2019 r.

PN.4131.256.2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), **stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/41/19 Rady Gminy Piecki z dnia 15 kwietnia 2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Krutyni w części dotyczącej § 6.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Piecki działając m.in. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 i 3 w zw. z art. 29 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.), przekształciła z dniem 31 sierpnia 2019 r. ośmioletnią Szkołę Podstawową w Krutyni – w szkołę filialną o strukturze organizacyjnej obejmującej oddział przedszkolny i klasy I-III, podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Karola Wojtyły w Pieckach.

Rada Gminy, podejmując przedmiotową uchwałę, w jej § 6, przewidziała, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Regulacja ta wskazuje, że organ stanowiący gminy, w analizowanym przypadku, zastosował przepisy właściwe dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktował uchwałę, określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Ustawodawca w art. 13 ww. ustawy postanowił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej (pkt 1), akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2), statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych (pkt 3), statuty związków metropolitalnych (pkt 3a), akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej (pkt 4), wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego

stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespalonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy (pkt 5), porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte, między jednostkami samorządu terytorialnego, między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej (pkt 6 lit. a i b), uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa (pkt 7), obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy (pkt 8), rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego (pkt 8a), statut urzędu wojewódzkiego (pkt 9) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10).

Zacytowany przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwała Nr VII/41/19 nie jest także aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, nie zawiera bowiem norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym.

W orzecznictwie sądów administracyjnych dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia, przekształcenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt II OSK 332/05, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 22 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 463/11). Również w wyroku z dnia 24 stycznia 2017 r. sygn. akt I OSK_1969/16 Naczelny Sąd Administracyjny wprost wskazał: „(...) żaden z przepisów prawa, a także charakter omawianej uchwały w sprawie przekształcenia szkoły nie pozwala na przyjęcie, że jest ona aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega ona publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Obowiązek publikacji przedmiotowej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych”.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że § 6 uchwały, jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 ww. ustawy.

Uchwała ta stanowi więc akt kierownictwa wewnętrznego, zaś tego typu akty nie wymagają publikacji w organie promulgacyjnym i co do zasady wchodzi w życie z dniem podjęcia przez radę gminy. Nie istnieje natomiast żadna regulacja prawna, uzależniająca wejście w życie tego typu aktów prawnych od ich publikacji w dzienniku promulgacyjnym. W tej sytuacji, postanowienie § 6 uchwały Nr VII/41/19, pozbawione jest podstaw prawnych.

Wyeliminowanie z obrotu prawnego § 6 ww. uchwały powoduje,

iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki



Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Piecki,
2. Wójt Gminy Piecki.