



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.VIII-0121-327/16

Olsztyn, dn. 16.08.2016 r.

SKG
2016-08-18
[Signature]

Wójt Gminy
Piecki



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr RIO.VIII-0120-357/16 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 16 sierpnia 2016 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piecki informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2016 roku.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

zał. 1

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady
Gminy Piecki
2. a/a

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-357/16
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 16 sierpnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piecki informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2016 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Anna Michałak
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

pozytywnie opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Piecki informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piecki za pierwsze półrocze 2016 r.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 11 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piecki, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacja Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji „PEGAZ” w Pieckach za I półrocze 2016 roku.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Piecki Zarządzeniem Nr 85/2016 z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie: informacji z wykonania budżetu Gminy Piecki za I półrocze 2016 roku.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Piecki omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 52,62 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 44,60 % planu wydatków po

zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły – 47,23 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe – 18,87 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2016 r.

Łączna kwota długu Gminy Piecki na koniec II kwartału 2016 r. wyniosła 8.716.120,00 zł.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w latach 2016 – 2021 wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Piecki, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji „PEGAZ” w Pieckach za I półrocze 2016 roku.

Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2016 r. w Gminnym Ośrodku Kultury Sportu i Rekreacji „PEGAZ” w Pieckach stan należności wyniósł 13.949,10 zł, stan zobowiązań wyniósł 6.331,29 zł, w tym zobowiązania wymagalne wyniosły 67,20 zł.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gminny Ośrodek Kultury Sportu i Rekreacji „PEGAZ” w Pieckach - co wynika z nazwy - prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Działalność kulturalna w rozumieniu wymienionej ustawy polega na tworzeniu, upowszechnianiu i ochronie kultury, a formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są m.in. teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, instytucje filmowe, kina, muzea, biblioteki, domu kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury (art. 1 i art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej). Zatem samorządowa instytucja kultury nie może realizować zadań z zakresu sportu, czy też turystyki.

Należy stwierdzić również, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 28 ust. 2 i 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, przychodami instytucji kultury są m.in. dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego; organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów, dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów

realizacji inwestycji, bądź dotacji celowej na realizację wskazanych zadań i programów), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu czy też turystyki, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 176), a także w ustawie z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.).

Finansowanie tych zadań odbywa się najczęściej poprzez tryb konkursowy (ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), a w przypadku finansowania sportu, dodatkowo organ stanowiący w odrębnej uchwale może określić warunki i tryb finansowania zadania własnego z zakresu sportu (art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, iż nie jest możliwe – z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania – łączenie w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu sportu i z działalnością kulturalną.

Ponadto zwraca się uwagę na to, że bezpośrednio w budżecie występują wydatki na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu. W związku z tym wydatki takie nie powinny wystąpić w Gminnym Ośrodku Kultury Sportu i Rekreacji „PEGAZ” w Pieckach, jako dotacja dla instytucji kultury. Jest to sprzeczne z wyżej powołanymi przepisami i stanowi naruszenie prawa, które należy wyeliminować.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Ireneusz Rek

