

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-440/12
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 09 sierpnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piecki informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2012 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Anna Michalak
 Halina Stanny

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

opiniuje pozytywnie – z uwagami - przedłożoną przez Wójta Gminy Piecki informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2012.

Uzasadnienie

W dniu 01 sierpnia 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piecki, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze 2012 r.

Informacja powyższa przedstawiona została przez Wójta Gminy Piecki Zarządzeniem Nr 80/2012 z dnia 30 lipca 2012r. w sprawie informacji z wykonania budżetu Gminy Piecki za I półrocze 2012r.

W informacji przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego.

W dochodach i wydatkach wielkości wykonane porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźnik procentowy.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią 57,84 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe stanowią 54,68 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące 49,72 %, majątkowe 68,43 % wydatków po zmianach.

Łączna kwota długu na koniec II kwartału 2012r. wynosi 12.701.126,14 zł, tj. 50,85 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów Gminy i nie przekracza wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach

publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z tym, że do wymienionego wskaźnika nie wlicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przesłane materiały zawierają także informacje z wykonania przychodów i kosztów samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej w Pieckach, Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji „Pegaz” w Pieckach oraz Muzeum w Pieckach za pierwsze półrocze 2012r. Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2012r. w Gminnym Ośrodku Kultury Sportu i Rekreacji w Pieckach stan należności wyniósł 3.031,97 zł, a stan zobowiązań wyniósł 25.122,16 zł.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gminny Ośrodek Kultury Sportu i Rekreacji „Pegaz” w Pieckach - co wynika z nazwy - prowadzi działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz.123 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Należy stwierdzić, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 32 ust. 3 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje z budżetu przeznaczone na pokrycie kosztów działalności), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 125, poz. 857 ze zm.).

Zupełnie odmienny sposób finansowania przez gminę zadań z zakresu sportu (jedynie bezpośrednio z budżetu gminy lub w formie dotacji celowych) oraz zadań z zakresu działalności kulturalnej (jedynie poprzez udzielenie dotacji podmiotowej) powoduje, że umieszczenie środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na sport w planie finansowym samodzielnej osoby prawnej, jaką jest instytucja kultury, nie znajduje podstaw prawnych.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że nie jest możliwe - z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania - łączenia w jednej formie

organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu z działalnością kulturalną.

Skład Orzekający stwierdza również, że w załączniku pn. Sprawozdanie dotyczące dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami za I półrocze 2012 rok, nie wykazano w dziale 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa, wartości: Plan 1.340,00 zł, wykonanie 668,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że w wyniku badania przedłożonych materiałów, dane liczbowe, przedstawione w przedłożonej informacji, zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości.

Sporządzona informacja umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy Piecki za pierwsze półrocze 2012 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Ireneusz Rek