

BKR.6230.1.2012

OGŁOSZENIE Wójta Gminy Piecki

Na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.),

informuję

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „**Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032**”.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 46 ust. 2 wcześniej powołanej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny wymagane jest dla projektów polityk, strategii, planów oraz programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystania terenu, opracowanych lub przyjmowanych przez organ administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Ponadto strategicznej ocenie podlegać winny inne dokumenty niż wyżej wymienione, których realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, a nie są związane z jego ochrona lub nie wynikają z tej ochrony.

Ponieważ:

- program usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Piecki nie będzie wyznaczał ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. Nr 213 poz. 1397),
- wszelkie ustalenia zawarte ww. dokumencie dotyczą obszaru mieszczącego się w granicach wyłączonej Gminy Piecki,
- wszelkie planowane działania związane są z istniejącymi obiektami budowlanymi położonymi w istniejących jednostkach osadniczych wobec czego nie będą w negatywny sposób oddziaływać na :
 - obszar specjalnej ochrony ptaków „Puszcza Piska” (kod obszaru PLB280008), na terenie którego obowiązują przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz.U. Nr25, poz.133);
 - obszar mający znaczenie dla Wspólnoty „Ostoja Piska” (PLH280048), który z dniem 10 stycznia 2011r. stał się obszarem mającym znaczenie dla Wspólnoty (na podstawie decyzji Komisji 2011/64/EU w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny (numer aktu notyfikacyjnego K(2010) 9669), o którym mowa w art. 25 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U.z 2009r. Nr151, poz.1220, ze zm.);

spełnione zostały przesłanki do odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym, pismem znak: BKR.6230.1.2012 z dnia 06.02.2013r organ orzekający w sprawie wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie z wnioskiem o zajęcie

stanowiska w sprawie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, ustosunkowując się do złożonego wniosku w piśmie znak: WOOŚ.410.20.2013.MT z 15 lutego 2013r, uznał za zasadne odstąpienie od procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego, gdyż realizacja postanowień zawartych w „Programie...” nie powinna w jego ocenie spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie w opinii z dnia 01.03.2013 znak ZNS.9082.2.8.2013.KM stwierdził brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu...”. W jego ocenie prawidłowa realizacja prac związanych z usuwaniem i unieszkodliwianiem wyrobów azbestowych nie powoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na zdrowie ludności. Docelowo realizacja ustaleń „Programu...” spowoduje poprawę stanu środowiska na terenie Gminy Piecki.

Organ prowadzący postępowanie przed podjęciem decyzji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przeanalizował uwarunkowania wymienione w art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i stwierdził że:

pkt. 1)

Celem opracowania „Programu...” usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032 jest zaplanowanie bezpiecznego dla zdrowia mieszkańców i środowiska naturalnego usunięcia wyrobów zawierających azbest z obszaru Gminy do końca 2032r.

Niniejszy „Program...” zakłada realizację zadań inwestycyjnych, zmierzających do oczyszczenia terenów Gminy Piecki z wyrobów zawierających azbest (usuwanie płyt azbestowo-cementowych z pokryć dachowych i elewacji budynków) oraz pozainwestycyjnych.

Na terenie Gminy Piecki nie przewiduje się powstania składowiska odpadów azbestowych ani powstania instalacji do przetwarzania wyrobów zawierających azbest.

Zasięg „Programu...” obejmuje teren Gminy Piecki o łącznej powierzchni 314,6 km² i liczbie ludności 8035 osób (stan na dzień 31.12.2010r.). Wyroby zawierające azbest zlokalizowano na 419 posesjach. Biorąc pod uwagę rodzaj pokryć dachowych, 99,6% zastosowanych materiałów stanowią płyty faliste azbestowo-cementowe stosowane w budownictwie, pozostałe 0,4% stanowią płyty płaskie azbestowo-cementowe. Masa łączna pokryć zawierających azbest została oszacowana na 2377 Mg. Na terenie Gminy występują również rury azbestowo-cementowe, których łączna długość wynosi około 4,9 km.

Zapisy „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032” są zgodne z kierunkami wyznaczonymi w Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032,

Realizacja „Programu...” jest powiązana z realizacją celów „Odnowionej Strategii Zrównoważonego Rozwoju UE”. Strategia zakłada „ostateczne zastąpienie substancji wzbudzających szczególnie duże obawy odpowiednimi alternatywnymi substancjami lub technologiami”

Ponadto zagadnienia związane z azbestem regulują unijne dyrektywy:

- dyrektywa Rady 871217/EWG z dnia 19.03.1987r. w sprawie ograniczania zanieczyszczenia środowiska azbestem i zapobiegania temu zanieczyszczeniu,
- dyrektywa Rady 96161/EWG z dnia 24.09.1996r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczenia i ich kontroli.

Regulacje zawarte w tych przepisach wdrożone są w krajowych ustawach i rozporządzeniach.

Działania realizowane w „Programie...” mają na celu bezpieczne dla zdrowia mieszkańców i środowiska naturalnego usuwanie wyrobów zawierających azbest z obszaru Gminy do końca 2032r. Mają one na celu przede wszystkim poprawę jakości życia i ochronę zdrowia mieszkańców poprzez oczyszczenie terenu Gminy Piecki z wyrobów zawierających azbest oraz poprawę świadomości ekologicznej mieszkańców gminy, w tym zachęcenie do działań mających na celu usuwanie wyrobów azbestowych. Niska społeczna świadomość ekologiczna oraz nieznanostwo przepisów prawnych skutkuje niewłaściwym postępowaniem z odpadami zawierającymi azbest oraz nieprzebrzeganiem narzuconych w aktach prawnych obowiązków dla posiadaczy odpadów. Realizacja jednego z założeń programu tj. akcji informacyjno-edukacyjnej, pozwoli zmniejszyć skalę tego problemu w odniesieniu do szkodliwości azbestu.

pkt. 2)

Działania wskazane w „Programie...” mają być realizowane ciągle do czasu osiągnięcia zamierzonego celu. Dokument nie ustala ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znaczące oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia ludzi. Zasięg działań przewidzianych w „Programie...”, będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, polegających na sukcesywnym, długofalowym procesie usuwania azbestu z terenu gminy, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów „Programu...” będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań objętych „Programem...” nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie wpłynie negatywnie na istniejące walory krajobrazowe. Ryzyko zagrożenia dla zdrowia ludzi zostanie zminimalizowane, poprzez działania informacyjne i edukację społeczeństwa, stosowanie bezpiecznych procedur, a nawet wykluczone z uwagi na bezpieczne i zgodne z prawem postępowanie, zarówno w trakcie demontażu wyrobów jak i późniejsze zagospodarowanie odpadów azbestowych. Działania związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest mają charakter trwały i nieodwracalny.

Działania związane z demontażem i transportem wyrobów zawierających azbest będą prowadzone na wielu obiektach w różnym odstępie czasu. Zgodnie z „Programem...” wyroby zawierające azbest mogą być bezpiecznie usuwane i eliminowane z terenu Gminy przez przedsiębiorstwa, posiadające zatwierdzone programy gospodarki odpadami i wyspecjalizowanych pracowników. Z uwagi na rozłożenie w czasie realizacji „Programu...” oraz ograniczoną ilość firm uprawnionych do usuwania wyrobów zawierających azbest nie przewiduje się jednoczesnego prowadzenia prac demontażu wyrobów azbestowych na wielu posesjach w tym samym terminie, dlatego też nie wystąpi oddziaływanie skumulowane wynikające z realizacji „Programu...”. Ponieważ transport i składowanie odpadów zawierających azbest zgodnie z „Programem...” musi być kierowane i deponowane na funkcjonujące na terenie kraju składowiska nie występuje prawdopodobieństwo oddziaływań transgranicznych.

Azbest jest materiałem niebezpiecznym, mogącym stwarzać zagrożenie dla zdrowia ludzi, jednak istnieją metody bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest począwszy od ich eksploatacji, poprzez usuwanie i transport, aż do unieszkodliwiania. Podstawowe zasady bezpiecznego usuwania wyrobów zawierających azbest zostały określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest określają szczegółowo techniczne warunki prowadzenia robót. Prace związane z usuwaniem tych materiałów mogą być wykonywane wyłącznie przez

wykonawców posiadających odpowiednie wyposażenie techniczne oraz zatrudniających pracowników przeszkolonych w zakresie zasad bezpieczeństwa i higieny pracy. Zagrożenie może powodować emisja włókien azbestu z ulegających korozji wyrobów oraz z nieprawidłowo prowadzonych prac demontażu i transportu oraz składowania w miejscach do tego nieprzeznaczonych. „Program...” zakłada bezpiecznie usuwane i eliminowane wyrobów z terenu Gminy Piecki przez przedsiębiorstwa, posiadające zatwierdzone programy gospodarki odpadami. W związku z powyższym realizacja jego postanowień, poprzez wykonanie prac zgodnie z przepisami nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska.

pkt. 3)

Realizacja „Programu...” nie będzie negatywnie oddziaływać na obiekty mające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. Ze względu na rozproszenie obiektów, na których prowadzone będą działania nie będzie również negatywnego oddziaływania w przypadkach gdy teren jest intensywnie wykorzystywany (zwarta zabudowa wsi).

Na terenie gminy znajduje się wiele obszarów objętych formami ochrony przyrody wymienionymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody tj.: trzy zespoły przyrodniczo –krajobrazowe, Obszar Chronionego Krajobrazu Otuliny Mazurskiego Parku Krajobrazowego „Zachód”, Mazurski Park Krajobrazowy, pomniki przyrody, użytki ekologiczne, rezerваты przyrody, obszar specjalnej ochrony ptaków „Puszcza Piska” (kod obszaru PLB280008); obszar mający znaczenie dla Wspólnoty „Ostoja Piska” (PLH280048), który z dniem 10 stycznia 2011r. stał się obszarem mającym znaczenie dla Wspólnoty (na podstawie decyzji Komisji 2011/64/EU w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty, składających się na kontynentalny region biogeograficzny (numer aktu notyfikacyjnego K(2010) 9669). Ponieważ wszelkie planowane działania wynikające z „Programu...” związane są z istniejącymi obiektami budowlanymi położonymi w istniejących jednostkach osadniczych, realizacja jego nie będzie w negatywny sposób oddziaływać na wyżej wymienione formy ochrony przyrody.

Podsumowując „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032” nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko ponieważ:

- dokument ten zakłada wykonanie prac polegających na demontażu, transporcie i składowaniu wyrobów zawierających azbest z ścisłym przestrzeganiem wymagań prawa oraz w miejscach do tego przeznaczonych,
- nie przewiduje się powstania na terenie gminy składowiska wyrobów azbestowych a jedynie transport takich wyrobów na wyspecjalizowane składowiska w celu ich unieszkodliwienia,
- realizacja zadań dokumentu nie będzie powodować oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych.

Informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Piecki na lata 2012-2032” umieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Piecki oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Piecki.

ZASTĘPCA WÓJTA

mgr Bożena Wólkowicz